

Modèles de congés parentaux en vigueur et leçons pour la Suisse

Isabel Valarino, docteure en sciences sociales

Collaboratrice de recherche Service de la recherche en éducation (SRED), DIP Genève
Membre du *International Network on Leave Policy and Research*

www.leavenetwork.org

Forum organisé par la Commission fédérale pour les questions familiales - 27 janvier 2021

“Congé parental : un bon investissement !”

Contexte

- **Introduction du congé paternité de 10 jours payé**
 - Modification de la LAPG (janvier 2021)
- **Fin de l'exception Suisse**
 - Les pères actifs n'avaient pas de droit au niveau fédéral leur garantissant un congé à la naissance de leur enfant
- **Mais le modèle de congés en Suisse reste minimal par rapport aux autres pays en Europe**
- **Propositions pour un congé parental**
 - Modèle de la COFF
 - ...

Abo Congé paternité

Le oui des Suisses ouvre-t-il la voie au congé parental?



Plan de la présentation

- ① Quels sont les types de congés et comment se sont-ils développés en Europe et au-delà ?
- ② Quelques exemples de modèles et de leur utilisation par les parents?
- ③ Quelles leçons peut-on en tirer pour la Suisse ?

TYPES DE CONGÉS ET DÉVELOPPEMENTS

Types et modalités de congés pour les parents

Congé	Pour qui?	Pourquoi?	Quand?	Durée?	Payé ?
<u>Maternité</u>	Mère	Santé mère et enfant	Autour de la naissance	Qqs. mois	Oui
<u>Paternité</u>	Père*	Soutien mère, lien avec enfant	Après la naissance	Qqs. jours/sem aines	Oui, en général
<u>Parental</u>	Parents* a. droit familial b. individuel transférable c. individuel non-transf. (« quota »)	Éducation, conciliation	Après le congé maternité/paternité	Qqs. mois/ années	Oui, parfois (% du salaire; alloc. forfait.)

* ou parents de même sexe

Dimensions des congés parentaux

Éligibilité

Pères? Mères? Parents de même sexe? Employés? Parents adoptifs? Migrants? Grands-parents? Chômeurs? Etudiants? Indépendants? Travailleurs sur appel?

Flexibilité

Plusieurs blocs? Temps partiel? Avant la Naissance? En même temps que l'autre parent? Délai?

Compensation

Allocation forfaitaire? Plafond maximal?

Durée

Pourcentage du salaire? Cotisations sociales? Jours? Mois? Semaines? Années?

Développements en Europe et au-delà

- Congé maternité

- 1^{ère} Convention sur la protection de la maternité (OIT, no. 3) en **1919**
- Généralisation dans les pays occidentaux depuis les **années 1950**
- Durée moyenne dans les pays de l'OCDE : **18 semaines en 2019**

- Congé parental

- Généralisation dans les pays occidentaux depuis les **années 1970-90**
- Durée moyenne dans les pays de l'OCDE : **36 semaines en 2019**
- Directive Européenne « Congé parental » : 3 mois/parent depuis 1996 et 4 mois depuis 2010 -> **Directive UE 2019/1158 « Equilibre vie prof. et privée des parents »** : 4 mois, dont 2 non transférables, payé (dès 2022)

- Congé paternité/congé réservé pour les pères

- Introduction/augmentation du congé pour les pères dès **1990-2000**
- Directive UE « Equilibre » : **10 jours congé paternité payé** (dès 2022)
- Durée moyenne dans les pays de l'OCDE : **8 semaines en 2019** (congé paternité ou congé parental réservé pour les pères)

EXEMPLES DE MODÈLES DE CONGÉS PARENTAUX ET BILAN DES EXPÉRIENCES

Exemples de modèles de congés parentaux

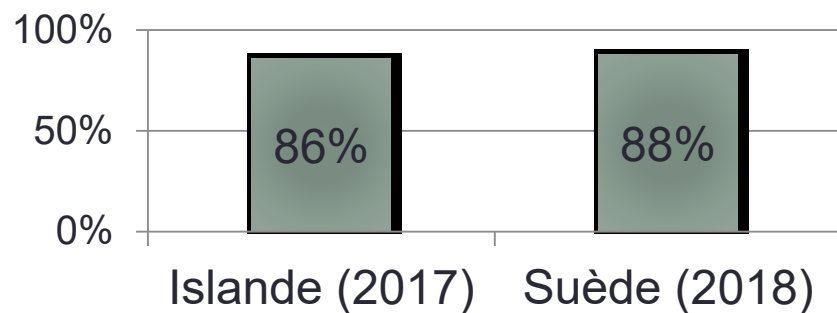
	Développement	Congé maternité	Congé paternité	Congé parental
<u>Suède</u>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Congé par. depuis 1974 ➤ Quotas: 1995, 2002, 2016 ➤ Tps partiel, 12 ans (4 ans), 30 j. en même tps 	2 sem. (78% du salaire*)	2 sem. (78% du salaire*)	16 mois payés en tout (dont 13 mois à 78%* et 3 mois alloc. forfait.) <ul style="list-style-type: none"> • 3 mois réservés chacun (quota) • 5 mois chacun (droit indiv. transférable)
<u>Islande</u>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Réforme en 2000 (3+3+3) ➤ Extension en 2020 (4+4+2) ➤ 5+5+2 en 2021 ? ➤ Temps partiel, 2 ans, en même tps 	-	-	10 mois payés en tout (80% du salaire*) <ul style="list-style-type: none"> • 4 mois réservés chacun (quota) • 2 mois à partager (droit familial)

* Avec plafond max.

Duvander & Löfgren, 2020 ; Eydal & Gislason, 2020

Utilisation des congés

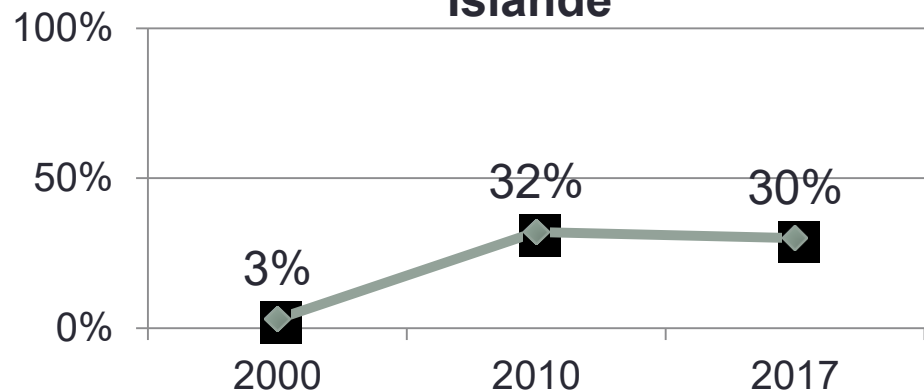
Pourcentage de pères qui prennent le congé parental



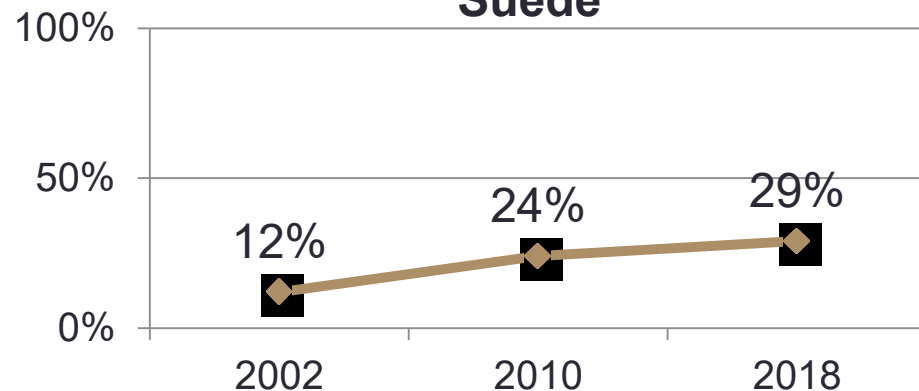
- Majorité de pères prennent le congé parental
- Quotas efficaces pour augmenter la part du nombre de jours de congés pris par les pères
- Mais représente seulement env. 30% du nombre de jours total
- Baisse en Islande (2010-2020) due à l'abaissement de l'allocation max. versée (plafond max.)

Pourcentage de jours de congé parental pris par les pères

Islande



Suède



Bilan des expériences dans différents pays

- Impact des modalités des congés parentaux sur leur utilisation:
 - Congés rémunérés (familial ou transférable) utilisés surtout par les mères
 - Congés rémunérés indiv. non transférables utilisés par mères et pères
 - Congés non rémunérés peu/pas utilisés
- Autres facteurs qui influencent la prise de congé par les pères:
 - Ecart salarial entre hommes et femmes
 - Normes sociales genrées et cultures d'entreprises
 - Statut professionnel (indépendants, contrats précaires, travail sur appel)
- Influence sur la division genrée du travail
 - Effet négatif sur l'emploi et le revenu des mères si longue interruption
 - Si prise de congé par les pères, effets positifs sur la relation père-enfant, l'implication dans la prise en charge des enfants (dès 2 semaines), le partage des tâches domestiques (dès 2 mois et en "solo"), la conciliation travail-famille et l'emploi des mères

LEÇONS POUR LA SUISSE ?

Enjeux et leçons pour la Suisse



Définir les objectifs à atteindre à travers le congé parental et concevoir le congé en fonction de ces objectifs

Pour un modèle qui contribue à promouvoir l'**égalité hommes-femmes** et à **réduire les inégalités sociales** tenir compte des dimensions suivantes:

- **Eligibilité**
 - Diversité des formes familiales
 - Statuts précaires
- **Compensation**
 - Financement collectif
 - Cohérence entre durées de protection de l'emploi et de compensation du revenu
 - Articulation entre bon niveau de compensation & plafond maximal de compensation élevé
- **Quotas**
 - Efficace pour encourager l'utilisation par les pères
 - Nouvelle norme ?
- **Flexibilité**
 - Préférences et besoins des familles et des employeurs
 - Permet d'augmenter l'utilisation par les pères
 - Mais impact moins marqué en termes d'égalité ?

Conclusion

- Retard de la Suisse en termes de congé parental
 - L'occasion de capitaliser sur l'expérience des autres pays et les résultats de la recherche
 - Tout en tenant compte du contexte Suisse
- Penser le congé parental en articulation avec les autres politiques : familiale, sociale, santé, économie et d'égalité...
 - Par ex., avec l'offre de places en structures d'accueil de la petite enfance
 - Par ex., avec d'autres étapes/situations de vie (prise en charge de proches dépendants)
 - Par ex., avec une sensibilisation des employeurs
 - ...

Merci de votre attention