



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI

**Commission fédérale de coordination pour les questions familiales
COFF**

Rapport annuel 2016

Rapport annuel 2016

© 2016 Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (COFF), Berne

Renseignements

Simone Hebeisen Bartlome, COFF, Berne

Viviane Marti, COFF, Berne

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (COFF)

Effingerstrasse 20, 3003 Berne

Tél. 058 462 91 22

Fax 058 464 06 75

sekretariat.ekff@bsv.admin.ch

www.coff-ekff.ch

Table des matières

Les activités de la COFF en 2016	4
1 Séances plénières	4
2 Points essentiels	5
2.1 Objectifs de la législature, thèmes et canaux de communication	5
2.2 Le congé parental en Suisse	5
2.3 Perspective – Politique familiale	6
2.4 Rencontre avec les délégués cantonaux aux questions familiales	6
3 Procédure de consultation	6
4 Relations publiques	7
4.1 Prises de position publiques et interventions dans les médias	7
4.2 Contact avec les services de l'administration et le public	7
5 Perspectives pour 2017	7
6 Membres de la COFF en 2016	8
7 Publications de la COFF	10

Les activités de la COFF en 2016

Les commissions extraparlimentaires ont été intégralement renouvelées à la fin de l'année 2015. Le Conseil fédéral a donc nommé la nouvelle présidente et les autres membres de la Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (COFF).

Madame Jacqueline Fehr, ancienne conseillère nationale PS et actuelle conseillère d'État du canton de Zurich, a succédé le 1^{er} janvier 2016 à la présidente sortante, madame Thérèse Meyer-Kaelin, ancienne conseillère nationale PDC. Outre la présidente, six nouveaux membres ont été nommés au sein de la commission.

En 2016, la COFF s'est penchée sur les thèmes prioritaires de la législature 2016-2019 et le remaniement de ses lignes stratégiques.

Elle a également poursuivi son action en faveur de l'introduction d'un congé parental et décidé de réaliser un argumentaire reposant sur les recherches les plus récentes en la matière. En octobre 2016, la commission a donc lancé un appel d'offres relatif au projet de recherche « Analyse de la littérature existante : conclusions fondées sur des données probantes relatives aux effets du congé parental, du congé de maternité et du congé de paternité ».

Enfin, l'organisation du Forum Questions familiales 2017, qui sera consacré aux familles de réfugiés, a aussi occupé la commission en 2016.

1 Séances plénières

La COFF s'est réunie quatre fois en 2016 (les 10 mars, 28 juin, 16 et 17 août et 11 novembre). Lors de ces séances, elle a traité les thèmes et dossiers suivants :

- suivi des dossiers de politique familiale au plan fédéral ;
- état des lieux et possibilités d'action de la Confédération (rapport du Conseil fédéral en réponse au postulat 13.3135 Tornare) ;
- thèmes prioritaires de la législature 2016-2019 : objectifs, thèmes et canaux de communication ;
- procédure de consultation relative à la modification du code civil, droit des successions ;
- congé parental en Suisse ;
- refonte du site Internet de la COFF ;
- préparation du forum Questions familiales du 20 juin 2017 ;
- étude *Les conséquences du travail à temps partiel sur les prestations de prévoyance vieillesse*, présentation de Giuliano Bonoli, professeur en politique sociale à l'Université de Lausanne et membre de la COFF ;
- panorama de la politique en matière d'égalité, présentation de Sylvie Durrer, directrice du Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes (BFEG) ;
- remaniement des lignes stratégiques 2015 de la COFF.

2 Points essentiels

2.1 Objectifs de la législature, thèmes et canaux de communication

Au vu du remaniement important de la commission (7 nouveaux membres sur 15), la présidence et le secrétariat scientifique ont estimé qu'il était important que les membres se familiarisent avec le rôle et le mandat de la commission en plus de traiter de l'agenda politique. Lors de leur retraite annuelle, ces derniers se sont donc employés à définir les thèmes et les canaux de communication, ainsi qu'à fixer les objectifs de la législature en cours.

A cette occasion, la commission a décidé de

- remanier ses lignes stratégiques et d'instaurer un groupe de travail à cet effet ;
- poursuivre les travaux relatifs au congé parental dans le groupe de travail ad hoc ;
- instaurer un groupe de travail pour le Forum Questions familiales 2017. Elle a également décidé de faire du thème « familles en situation de précarité » le fil rouge de la présente législature en matière de questions familiales ;
- faire appel à l'expertise de ses membres dans la rédaction de prises de position, par le biais de présentations ou de co-présentations données dans le cadre de séances, ainsi que dans les activités des groupes de travail.

2.2 Le congé parental en Suisse

Dans ses lignes stratégiques 2015, publiées en 2009, la COFF indiquait qu'elle tenait à soulager les parents de jeunes enfants et entendait promouvoir l'engagement des pères dans les tâches domestiques et familiales. Elle a donc élaboré un modèle de congé parental et publié en 2010 *Congé parental – allocations parentales. Un modèle de la COFF pour la Suisse*¹. Cette brochure présente une estimation des coûts (entre 1,1 et 1,2 milliard de francs) et une série d'arguments en faveur du congé parental. Le travail sur ce thème s'est poursuivi tout au long de la législature 2012 à 2015.

La COFF entend continuer à promouvoir le congé parental au cours de la législature 2016 à 2019 et a décidé de réaliser un argumentaire reposant sur les recherches les plus récentes en la matière. Pour ce faire, elle a lancé en octobre 2016 un appel d'offres relatif au projet de recherche « Analyse de la littérature existante : conclusions fondées sur des données probantes relatives aux effets du congé parental, du congé de maternité et du congé de paternité ».

Le mandat poursuit quatre objectifs :

1. Recenser de manière systématique et présenter les conclusions fondées sur des données probantes (traitées scientifiquement) relatives aux effets du congé parental, de maternité et de paternité, y compris les facteurs (formulation des modèles, etc.) qui favorisent ou inhibent ces effets.
2. Décrire et exposer les développements et ajustements des modèles de congé parental, de maternité et de paternité adoptés par les divers pays et les bases sur lesquelles ils reposent.
3. Présenter et évaluer la méthodologie et les résultats des analyses coût-utilité, s'il en existe, des modèles de congé parental, de maternité et de paternité.
4. En tirer des conclusions pour la Suisse aux plans a) de l'individu / des couples et des familles, b) de l'économie, c) de la société et de l'État :
 - déterminer la pertinence pour la Suisse des effets identifiés (pour tous les modèles) ;
 - déterminer la pertinence des développements et ajustements des modèles existants de congé parental, de maternité et de paternité pour la mise en place du modèle de la COFF (ou pour un « modèle de congé parental en Suisse ») ;
 - déterminer la faisabilité et la pertinence d'une analyse coût-utilité pour la Suisse.

¹ <https://www.ekff.admin.ch/fr/documentation/conge-parental-allocations-parentales/>

2.3 Perspective – Politique familiale

Le groupe « Perspective – Politique familiale » est une plateforme réunissant Pro Familia Suisse, Pro Juventute, la Conférence suisse des institutions d'action sociale (CSIAS), l'Initiative des villes : Politique sociale, l'Association des communes suisses, l'Union des villes suisses et la COFF. La Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS) prend part à ses séances avec le statut d'invitée. Présidée par Monika Pfaffinger, vice-présidente de la COFF, la plateforme s'est réunie le 7 juin 2016.

Lors de leur retraite, les membres de la COFF ont chargé le secrétariat scientifique d'interroger les partenaires de ce groupe au sujet de la suite de la collaboration. Une majorité estime qu'une collaboration institutionnalisée n'est pas indispensable, mais qu'un échange (ad hoc) sur des thèmes spécifiques serait souhaitable. Cet avis rejoint celui de la COFF.

La présidence de la commission a par conséquent proposé aux partenaires de la Perspective – Politique familiale de fixer des séances uniquement en cas de besoin, ce qu'ils ont approuvé.

2.4 Rencontre avec les délégués cantonaux aux questions familiales

La COFF, de concert avec un canton hôte, organise depuis 2004 une rencontre annuelle avec les délégués cantonaux aux questions familiales afin de discuter des derniers développements de la politique familiale et de procéder à des échanges d'expériences.

La quatorzième de ces rencontres, organisée conjointement par l'Office de la politique familiale et de l'égalité du canton de Neuchâtel et le secrétariat scientifique de la COFF, s'est déroulée le 3 novembre à Neuchâtel. Les participants ont échangé des informations sur les dossiers en cours aux plans fédéral et cantonal en matière de politique familiale et assisté aux présentations suivantes :

- *Nouvelle politique familiale du canton du Tessin pour la période 2017 à 2019*, par Roberto Sandrinelli, chef de la section Jeunesse et famille, canton du Tessin ;
- *Conséquences du travail à temps partiel sur les prestations de prévoyance vieillesse*, par Eric Crettaz, professeur à la HES-SO de Genève, et Nicole Baur, déléguée à la politique familiale et à l'égalité du canton de Neuchâtel.

La prochaine rencontre aura lieu le 1^{er} septembre 2017 dans le canton de Bâle-Campagne.

3 Procédure de consultation

En 2016, la COFF a participé à la consultation suivante² :

- Modification du code civil, droit des successions.

² Les prises de position de la COFF sont disponibles à l'adresse suivante : www.coff-ekff.ch.

4 Relations publiques

4.1 Prises de position publiques et interventions dans les médias

La vice-présidente s'est exprimée publiquement sur des thèmes de politique familiale dans des interviews, des articles de journaux ainsi que des présentations données à diverses occasions :

- Pfaffinger, Monika, "Elternzeit und Elterngeld einführen", interview de Judith Albisser, in: Aufbruch Nr. 219 du 1^{er} avril 2016, p. 8 s. ;
- Pfaffinger, Monika, «Warum wir Elternzeit in der Schweiz brauchen», article de blog in: Handelszeitung online, 16 avril 2016 ;
- Pfaffinger, Monika, interview d'Irene Grüter dans l'émission «Der Vorabend auf SRF 2 Kultur» sur le thème «Einfluss von Elternzeit auf Gleichberechtigung», 28 avril 2016 ;
- Pfaffinger, Monika, «Teilzeitarbeit als Bürde der Mütter», contribution à l'article de Livio Brandenburg in: Neue Luzerner Zeitung du 25 mai 2016, p. 5 ;
- Pfaffinger, Monika, «Teilzeitarbeit als Falle für Mütter», St. Galler Tagblatt, 25 mai 2016 ;
- Pfaffinger, Monika, «Familienrecht und Familienarmut – Kontexte», présentation lors d'un débat consacré à la pauvreté des familles à Bâle, Bâle, 8 décembre 2016.

4.2 Contact avec les services de l'administration et le public

- Le secrétariat scientifique de la COFF a traité de nombreuses demandes d'information ou de documentation venues de citoyens, de journalistes ou d'étudiants.
- Il a participé à des échanges réguliers d'informations avec le secteur Questions familiales et le domaine Famille, générations et société de l'OFAS.
- Il a pris part à deux rencontres avec les secrétariats scientifiques d'autres commissions extraparlimentaires.

5 Perspectives pour 2017

En 2017, la COFF poursuivra son action sur les thèmes prioritaires suivants :

- organisation du Forum Questions familiales le 20 juin 2017. Le forum 2017 sera consacré à la situation des familles de réfugiés. L'accent sera mis sur l'importance de la famille pendant la fuite et après l'arrivée dans le pays d'accueil, et sur le soutien ou la charge que la famille peut représenter dans ces situations. La COFF entend prêter son concours à la pratique de l'aide aux familles de réfugiés en Suisse par le biais de présentations spécialisées et d'une réflexion approfondie menée dans le cadre d'ateliers ;
- encadrement du projet de recherche « Analyse de la littérature existante : conclusions fondées sur des données probantes relatives aux effets du congé parental, du congé de maternité et du congé de paternité » ;
- remaniement des lignes stratégiques 2015 de la COFF.

6 Membres de la COFF en 2016

Présidente

Fehr, Jacqueline, conseillère d'Etat du canton de Zurich

Vice-présidente

Pfaffinger, Monika, professeure-assistante à la Faculté de droit, Université de Lucerne

Membres

Beyeler Moser, Thomas, formation post-grade en *gender management*, théologien, expert en questions de genre et de diversité, Direction de l'instruction publique du canton de Berne

Bonoli, Giuliano, professeur en politique sociale et administration, responsable de la chaire de politique sociale à l'Institut de hautes études en administration publique (IDHEAP)

Diez Grieser, Maria Teresa, Dr. phil. I, psychologue spécialisée en psychothérapie FSP, directrice de la recherche, service de psychiatrie pour enfants et adolescents, Saint-Gall

Gemler, Nadine, directrice nationale des ressources humaines de l'entreprise Coop

Guggisberg, Dorothee, executive MPA, assistante sociale HES, secrétaire générale de la Conférence suisse des institutions d'action sociale (CSIAS) (jusqu'au 31.10.2016) ; directrice de la Haute école de travail social de Lucerne (depuis le 1.11.2016)

Hoch, Nadine, directrice de kibesuisse, Fédération suisse pour l'accueil de jour de l'enfant

Robinson, Patrick, PhD, agroforestier, porte-parole de la coordination romande des organisations paternelles (CROP)

Rosenthal-Rabner, Miriam, lic. phil. (M Sc) psychologue FSP, médiatrice SVM/SDM, LL.B., superviseuse, collaborative professional

Schumacher, Bernard, philosophe, maître d'enseignement et de recherche, Université de Fribourg

Schweighauser, Jonas, docteur en droit, avocat, chargé de cours pour le droit de la famille aux Universités de Bâle et Zurich

Theytaz Grandjean, Michèle, master en action et politique sociale (HESSO), assistante sociale et animatrice socio-culturelle, secrétaire générale de Pro Familia Vaud

Widmer, Eric, sociologue, professeur à l'Université de Genève

Zemp, Elisabeth, professeur, responsable de l'unité Society, Gender and Health, Institut tropical suisse et de santé publique, Bâle

Représentants de l'administration (avec voix consultative)

Buscher, Marco, lic. phil., responsable suppléant de la division Population et formation, Office fédéral de la statistique, Neuchâtel

Rapport annuel 2016

Durrer, Sylvie, docteur ès lettres, linguiste, directrice du Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes, Berne

Stampfli, Marc, Dr. phil., responsable suppléant du domaine Famille, génération et société, responsable du secteur Questions familiales, Office fédéral des assurances sociales, Berne

Responsables du secrétariat scientifique (avec voix consultative)

Hebeisen Bartlome, Simone, lic. sc. com.

Marti, Viviane, lic. rer. soc.

7 Publications de la COFF

L'accueil parascolaire vu par les parents et les enfants

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2015, 39 p.
*n° de commande 318.858.d (français, italien ou allemand), gratuit **

Pour une politique du logement favorable aux familles. Sept thèses de la COFF

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2011, 12 p.
*(français ou allemand), gratuit, disponible uniquement au format pdf ***

Congé parental – allocations parentales. Un modèle de la COFF pour la Suisse

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2010, 62 p.
*n° de commande 301.610 (français ou allemand, italien en version abrégée), gratuit, commande : COFF **

L'accueil de jour extrafamilial et parascolaire en Suisse. Un état des lieux de la Commission fédérale de coordination pour les questions familiales

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2009, 48 p.
*n° de commande 301.609 (français ou allemand), 8 fr., commande : OFCL **

Familles – Éducation - Formation

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2008, 87 p.
*n° de commande 301.608 (français ou allemand), 25 fr., commande : OFCL **

Soigner, garder et payer. La famille et les phases tardives de la vie

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2006, 118 p.
*n° de commande 310.607 (français ou allemand), 17 fr., commande : OFCL **

Du temps pour les familles ou comment concilier vie familiale et vie professionnelle : le problème vu sous l'angle de la politique

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2004, 148 p.
*n° de commande 301.606 (français, italien ou allemand), 19 fr. 50, commande : OFCL **

10^e anniversaire de l'Année internationale de la famille 1994. La Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (COFF) dresse un bilan

Berne, septembre 2004, 10 p. *(français ou allemand), commande : COFF **

La politique familiale, pourquoi ? Arguments et thèses

Kurt Lüscher, Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2003, 66 p. *n° de commande 301.605 (français ou allemand), 10 fr., commande : OFCL **

Position de la COFF sur la qualité de la garde extrafamiliale des enfants

2^e colloque de la COFF, Berne, 12 mars 2002, 3 p. *(français, italien ou allemand), commande : COFF*

À propos d'un système de prestations complémentaires en faveur des familles à l'échelle suisse

Rapport à l'attention de la COFF, Eveline Hüttner et Tobias Bauer, Bureau d'études de politique du travail et de politique sociale BASS, Berne 2002, 34 p. *(français, italien ou allemand), commande : COFF **

Allocations familiales en Suisse. Étude menée dans la perspective d'une refonte du système

Sur mandat de la COFF, Gerhard Hauser-Schönbächler, Berne 2002, 25 p. *(français, italien ou allemand), commande : COFF **

Rapport annuel 2016

Familles et migration. Études sur la situation des familles migrantes et recommandations de la Commission fédérale de coordination pour les questions familiales

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 2002, 128 p.
*n° de commande 301.604 (français, italien ou allemand), 17 fr. 50, commande : OFCL **

Reconnaître les prestations de toutes les familles. Position

Perspective – Politique familiale, Berne 2002, 7 p.
(français, italien ou allemand), commande : COFF

Nicht-monetäre Angebote für Familien: Angebotskategorien und Empfehlungen für das weitere Vorgehen. Diskussionsgrundlage

Sur mandat de la COFF, Hans-Martin Binder, Christine Bächtiger, Barbara Müller, Institut für Politikstudien INTERFACE, Lucerne 2000, 39 p. *(allemand), commande : COFF ou fichier pdf sur le site : www.interface-politikstudien.ch*

Les effets de la pauvreté et du chômage sur les familles

Recommandations de la Commission fédérale de coordination pour les questions familiales

Berne 1998, 30 p. *n° de commande 301.601 (français, italien ou allemand), commande : COFF*

Modèles de compensation des charges familiales – Une étude chiffrée pour la Suisse

Sur mandat de la COFF, Tobias Bauer et Elisa Streuli, Bureau d'études de politique du travail et de politique sociale BASS. Berne 2000, 131 p. *n° de commande 301.603 (français ou allemand), commande : COFF*

Reconnaître les prestations familiales et réduire la pauvreté des familles

Position de la Commission fédérale de coordination pour les questions familiales sur le rapport « Modèles de compensation des charges familiales », Berne 2000, 10 p. *(français, italien ou allemand), commande : COFF*

Les familles en mutation – Informations et données de la statistique officielle

Werner Haug, Office fédéral de la statistique, Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 1998, 37 p. *(avec CD-Rom), n° de commande 301.602 (français, italien ou allemand), commande : COFF*

Auswirkungen von Armut und Erwerbslosigkeit auf Familien. Gesamtstudie

Stefan Spycher, Eva Nadai, Peter Gerber, 1997. L'étude comporte trois parties :
1 : Literaturbericht, 220 p., 2 : Datengrundlagen in der Schweiz, 146 p., 3 : Literaturlisten, 38 p.
(allemand), commande : COFF

Les effets de la pauvreté et du chômage sur les familles – Un aperçu de l'état de la recherche en Suisse

Synthèse de l'étude intégrale, par Katharina Belser, Commission fédérale de coordination pour les questions familiales (éd.), Berne 1997, 43 p. *n° de commande 301.600 (français, italien ou allemand), commande : COFF*

* Disponible aussi au format pdf sur le site www.coff-ekff.admin.ch, **Rubrique « Publications »

Adresses pour les commandes

OFCL

Office fédéral des constructions et de la logistique, Diffusion publications, 3003 Berne,
tél. 058 465 50 50, fax 058 465 50 09, ou www.publicationsfederales.ch

Rapport annuel 2016

COFF

Commission fédérale de coordination pour les questions familiales, secrétariat, OFAS,
Effingerstrasse 20, 3003 Berne, tél. 058 462 91 22, fax 058 464 06 75 ou www.coff-ekff.admin.ch/