



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI

Commission fédérale pour les questions familiales COFF

Rapport annuel 2023

Rapport annuel 2023 / COFF

© 2023 Commission fédérale pour les questions familiales COFF

Renseignements

Nadine Hoch, responsable du secrétariat

Commission fédérale pour les questions familiales COFF

Effingerstrasse 20, 3003 Berne

Tél. 058 484 98 04

sekretariat.ekff@bsv.admin.ch

www.ekff.admin.ch

www.commissionfamilles.ch

Sommaire

1	Thèmes principaux	4
2	Relations publiques	5
2.1	Relations médias.....	5
2.2	Participation de la responsable du secrétariat à des manifestations.....	5
2.3	Interventions.....	6
2.4	Collaboration avec des services de l'administration et contact avec le public	7
3	Séances plénières et groupes de travail.....	7
4	Perspectives pour 2024	7
5	Membres de la COFF en 2023	8
6	Publications de la COFF en 2023	9

1 Thèmes principaux

Pour la Commission fédérale pour les questions familiales (COFF), le début et la fin de l'année 2023 ont été bien remplis. Le 14 février, la commission a donné une conférence de presse sur son document de position « **Congé parental : qu'attend la Suisse ?** ». L'écho médiatique a été considérable. Une émission d'*Arena* à la télévision suisse alémanique et une émission d'*Infrarouge* à la télévision suisse romande ont même été diffusées à ce sujet. Le 5 décembre a eu lieu le **forum Questions familiales de la COFF, consacré cette année à la politique familiale du futur**. En s'appuyant sur les contributions de différents experts abordant le sujet sous des angles variés et innovants, la COFF a alimenté le débat sur la manière dont la politique familiale suisse devra être conçue en 2040 pour répondre aux besoins de toutes les configurations familiales.

Mais présentons les choses dans l'ordre : En janvier, la commission a dû prendre acte de la démission d'une membre de longue date, Dorothee Guggisberg. Ancienne directrice de la Conférence suisse des institutions d'action sociale (CSIAS) et actuelle directrice du département de travail social de la Haute école de Lucerne (HSLU), elle soutenait la commission depuis 2012 en lui faisant profiter de ses vastes connaissances.

Au cours de l'année, les préparatifs pour les élections générales ont eu lieu en vue du **renouvellement intégral** des [membres de la commission](#) pour la période 2024 à 2027. Outre Dorothee Guggisberg, cinq autres membres ont dû être remplacés. Giuliano Bonoli et Patrick Robinson ont quitté la commission en raison de la limitation de la durée de fonction, Miriam Rosenthal-Rabner, Alexander Suter et Bernard Schumacher pour des raisons personnelles. En mars, plusieurs propositions ont été soumises au Département fédéral de l'intérieur (DFI), parmi lesquelles le Conseil fédéral a nommé les nouveaux membres en novembre. En même temps, il a reconduit huit membres en exercice et Monika Maire-Hefti en tant que présidente.

Comme mentionné plus haut, la COFF a publié en début d'année le document de position *Congé parental : qu'attend la Suisse ?*, qu'elle avait adopté en novembre 2022 et dans lequel elle demande un congé parental de 38 semaines au total, avec des semaines réservées aux deux parents. En mars, elle a publié un *policy brief* d'une de ses membres, Sonja Merten, sur le thème *Planning familial – un droit ouvert à tous*, qui recommande notamment la gratuité des moyens de contraception pour les groupes vulnérables. En décembre, elle a publié un recueil de six contributions au débat par différents experts présentant des approches innovantes, intitulé *Familles et politique familiale en Suisse – Défis en 2040*.

La commission a participé à deux consultations au niveau fédéral : en janvier sur l'avant-projet de loi fédérale sur l'[imposition individuelle](#) et en novembre sur une modification du code civil concernant l'[éducation sans violence](#). Elle s'est prononcée majoritairement en faveur de ces deux projets.

En août et en novembre, elle a invité différents partis, syndicats et organisations intéressés par les questions de famille et de société à se pencher sur le lancement éventuel d'une initiative populaire pour un congé parental à l'échelle nationale.

Initialement prévue en septembre à Bellinzzone, la [21^e Rencontre avec les personnes de contact pour les questions familiales dans les cantons](#) a été reportée au mois de janvier 2024 et convertie en manifestation virtuelle, en raison des problèmes de desserte du Tessin suite au déraillement d'un train de marchandises dans le tunnel du Gothard.

Le [17^e forum Questions familiales](#) s'est tenu en décembre. Avec différents exposés et tables rondes, il a réuni 110 participants en ville de Berne et a été consacré à la thématique suivante : *Familles et politique familiale en Suisse – Défis en 2040*.

2 Relations publiques

2.1 Relations médias

- Le 14 février, la COFF a invité les médias au Centre de presse du Palais fédéral pour s'exprimer sur la thématique du congé parental. La présidente et la responsable du secrétariat ont ensuite donné plusieurs interviews à ce sujet dans la presse écrite et en ligne, à la radio et sur les chaînes de télévision suisses ([Téléjournal SRF du 14.2.2023](#), [Forum RTS du 16.2.2023](#)).
- Des [communiqués de presse](#) ont été envoyés sur l'ensemble des publications et prises de position publiées au cours de l'année, ainsi que sur le colloque.
- La présidente, la responsable du secrétariat et plusieurs membres de la commission ont en outre donné des [interviews](#) et participé à des tables rondes. Citons notamment :
 - Interview de Jonas Schweighauser, vice-président de la COFF, dans les *journaux CH-Media* du 15 février 2023 sur la question de savoir si le droit suisse de la famille est encore adapté à notre époque.
 - Interview de Monika Maire-Hefti, présidente de la COFF, dans *ArcInfo* du 15 février 2023 : « [Se partager un congé parental, une utopie ?](#) »
 - Interview de Monika Maire-Hefti, présidente de la COFF, dans l'émission *Infrarouge sur RTS1*, le 1^{er} mars 2023 : « [Congé parental : le biberon de la discorde ?](#) »
 - Interview de Monika Maire-Hefti, présidente de la COFF, dans *Le Temps* du 24 mai 2023 : « [Les variations du congé parental](#) »
 - Interview de Nadine Hoch, responsable du secrétariat de la COFF, dans *Wir Eltern 05/2023* : « [Worauf wartet die Schweiz? – Eine Elternzeit von 38 Wochen ist ein Muss für eine demokratische Gesellschaft](#) » (Qu'attend la Suisse ? Un congé parental de 38 semaines est une nécessité pour une société démocratique)
 - Interview de Patrick Robinson, membre de la COFF, dans le *19h30 de la RTS*, le 26 mai 2023 : « [Violences domestiques : le bracelet électronique testé en Suisse pour protéger les victimes](#) »
 - Interview de Nadine Hoch, responsable du secrétariat de la COFF, dans *Il Quotidiano RSI* du 14 juin 2023 sur le congé parental (à partir de la 25^e minute)
 - Interview de Monika Maire-Hefti, présidente de la COFF, dans *Le Temps* du 19 juin 2023 : « [Genève offre le congé parental, mais pas Berne](#) »
 - Interview de Monika Maire-Hefti, présidente de la COFF, dans *La Matinale sur RTS La Première* du 19 juin 2023 : « [Un congé parental au niveau fédéral est absolument nécessaire](#) »

2.2 Participation de la responsable du secrétariat à des manifestations

La responsable du secrétariat a participé à diverses manifestations, podiums et groupes d'experts, notamment :

- 25 janvier : assemblée générale de [Pro Familia Suisse orientale](#), à Saint-Gall
- 21 février : échange international sur l'accueil familial de jour, à l'invitation de l'association allemande *Bundesverband für Kindertagespflege (BVKTP)*, événement en ligne
- 16 mars : rencontre avec l'intergroupe parlementaire « Politique familiale » sur le thème « Fortbestehen der Armut von Generation zu Generation » (Persistance de la pauvreté de génération en génération), à Berne
- 10 mai : NZZ Live, [Familie und Gesellschaft – Was taugt der Generationenvertrag?](#) (Famille et société – Que vaut le contrat entre les générations ?), à Zurich
- 12 mai : assemblée de printemps de l'Initiative des villes pour la politique sociale sur le thème « [La coordination au service de la prévention](#) », à Aarau

Rapport annuel 2023 / COFF

- 26 mai : SAVOIRSOCIAL, séance du groupe d'accompagnement sur [la création d'un nouveau profil professionnel d'examen professionnel de spécialiste du jeu et de l'apprentissage pour la petite enfance, titre provisoire](#), à Berne
- 31 mai : rencontre avec l'intergroupe parlementaire « Politique familiale » sur le thème « Eltern-Kind-Entfremdung – Was bedeutet das? » (Aliénation parent-enfant : de quoi s'agit-il ?), à Berne
- 6 juin : assemblée générale de la [Communauté d'intérêts Proches aidants \(CIPA\)](#), à Berne
- 13 juin : présentation du modèle de congé parental de la COFF, organisé par [FAFTPlus Federazione Associazioni Femminili Ticino Plus](#), à Bellinzone
- 14 juin : manifestation en ligne du Ministère allemand de la famille, des personnes âgées, des femmes et de la jeunesse (BFSFJ) sur le thème des pères et de la conciliation travail-famille, dans le cadre du programme fédéral [Erfolgsfaktor Familie](#) (Facteur de réussite : famille)
- 15 juin : échange avec le groupe d'intérêts [IG Pro Tagesschulen](#), à Zurich
- 19 juin : symposium spécialisé de l'Institut Marie Meierhofer pour l'enfant (*Marie Meierhofer Institut für das Kind*) et départ de Heidi Simoni, directrice de l'institut depuis de nombreuses années, à Zurich
- 20 juin : participation à l'assemblée générale d'[Alliance Enfance](#), à Berne
- 27 juin : participation à la [Conférence nationale Égalité 2030](#), à Berne
- 1^{er} septembre : manifestation en ligne du Ministère allemand de la famille, des personnes âgées, des femmes et de la jeunesse (BFSFJ) sur la mesure dans laquelle l'économie allemande est favorable à la famille, dans le cadre du programme fédéral [Erfolgsfaktor Familie](#) (Facteur de réussite : famille)
- 14 septembre : webinaire du [Bureau de l'égalité entre la femme et l'homme \(BEFH\)](#) du canton de Berne, intitulé « Vereinbarkeit von Familie und Beruf im Betrieb unterstützen – Gesetzliche Rahmenbedingungen » (Soutenir la conciliation entre vie familiale et professionnelle dans l'entreprise – cadre légal)
- 25 septembre : échange international sur l'accueil familial de jour, à l'invitation de l'association allemande *Bundesverband für Kindertagespflege* [BVKTP](#), événement en ligne

2.3 Interventions

9 janvier : présentation du modèle de congé parental de la COFF aux [Femmes du Centre Suisse](#)

30 janvier : présentation du modèle de congé parental de la COFF aux [Femmes PLR Suisse](#)

2 février : présentation de l'étude 2022 de la COFF [« Quand les parents ne vivent pas ensemble – Parentalité et quotidien des enfants »](#) aux collaborateurs de l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS)

6 mars : NZZ-Live, participation à une table ronde [« Let's talk about money – warum Geld in der Beziehung kein Tabuthema sein darf »](#) (Parlons d'argent – pourquoi l'argent ne doit pas être un sujet tabou au sein du couple)

8 mars : exposé auprès de l'AGNA, l'association tessinoise des parents sans droit de garde, concernant la publication intitulée « Quand les parents ne vivent pas ensemble – Parentalité et quotidien des enfants »

9 mai : présentation du modèle de congé parental de la COFF à la [Commission féministe de l'Union syndicale suisse \(USS\)](#)

13 juin : présentation du modèle de congé parental de la COFF à l'association faîtière des organisations féminines du canton du Tessin [FAFTplus](#)

6 septembre : rencontre des membres de *Allianz Elternzeit*, présentation des derniers développements internationaux dans le domaine du congé parental

2 novembre : présentation des développements cantonaux et internationaux en matière de congé parental, à l'attention des collaborateurs du domaine Famille, générations et société de l'OFAS

24 novembre : conférence du Centre de recherches conjoncturelles (KOF) de l'EPFZ et du « NCCR – on the move » intitulée [« Fachkräftemangel und Migration – Was sind die Herausforderungen und Lösungsansätze? »](#) (Pénurie de main-d'œuvre qualifiée et migration – Quels sont les défis et les solutions possibles ?)

20 décembre : exposé de Sonja Merten, membre de la COFF, sur le planning familial, à l'attention de l'intergroupe parlementaire « Santé sexuelle et les droits »

2.4 Collaboration avec des services de l'administration et contact avec le public

- Le secrétariat de la COFF a répondu à diverses demandes de citoyens, de médias et d'étudiants.
- Il a régulièrement échangé des informations avec les secteurs Questions familiales, Questions de l'enfance et de la jeunesse (domaine Famille, générations et société) et le secteur Recherche et évaluation de l'OFAS, ainsi qu'avec la Commission fédérale pour les questions féminines (CFQF) et la Commission fédérale pour l'enfance et la jeunesse (CFEJ).
- La responsable du secrétariat a participé aux rencontres des responsables des secrétariats des commissions extraparlimentaires du Département fédéral de l'intérieur (DFI) le 1^{er} mars et le 11 novembre.

3 Séances plénières et groupes de travail

Les 13 membres composant la commission en 2023, 7 femmes et 6 hommes issus des différentes régions linguistiques du pays (allemand : 6, français : 6 et italien : 1), se sont réunis en séance plénière à quatre reprises durant l'année (février, mai, septembre, novembre). La séance de novembre a pris la forme d'une retraite de deux jours à Bâle. Trois représentants de l'administration fédérale (de l'OFAS, de l'Office fédéral de la statistique et du Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes) ont soutenu les membres de la COFF.

Trois membres de la commission ont en outre participé au groupe de travail temporaire chargé des travaux liés à l'attribution de contributions au débat sur l'avenir de la politique familiale ainsi que d'organiser le Forum Questions familiales, à la thématique connexe.

4 Perspectives pour 2024

En 2024, consolider la commission nouvellement élue avec six nouveaux membres sera une priorité, de même qu'élaborer des priorités stratégiques pour la nouvelle période administrative 2024-2027. La première réunion de la commission dans sa nouvelle composition a lieu en janvier.

En outre, la COFF se penchera sur les deux mesures de conciliation les plus importantes, à savoir *la mise à disposition d'une garde d'enfants institutionnelle de qualité et abordable pour tous les parents* et *l'introduction d'un congé parental dans tout le pays*.

En 2024, comme l'année dernière, **les familles et la politique familiale de demain** resteront des thèmes prioritaires. Les six contributions au débat publiées en décembre 2023 offrent de nombreuses bases matérielles sur lesquelles la commission peut continuer à travailler.

Rapport annuel 2023 / COFF

En 2024, la COFF conduira ou finalisera les travaux suivants :

- publication d'un *policy brief* sur l'allaitement
- prise de position sur l'avant-projet d'adaptation des rentes de survivants (rentes de veufs, rentes de veuves)
- prise de position sur l'avant-projet d'alignement des prestations APG
- organisation et animation de la rencontre annuelle avec les personnes de contact pour les questions familiales dans les cantons, en ligne au mois de janvier et en présentiel au mois d'août 2024

5 Membres de la COFF en 2023

Présidence

Maire-Hefti, Monika, ancienne conseillère d'État neuchâteloise, présidente de Caritas Suisse

Vice-présidence

Bonoli, Giuliano, professeur en politique sociale et administration, vice-directeur et responsable de la chaire de politique sociale à l'Institut de hautes études en administration publique (IDHEAP) de l'Université de Lausanne

Schweighauser, Jonas, docteur en droit, avocat, chargé de cours en droit de la famille aux universités de Bâle et de Zurich

Autres membres (par ordre alphabétique)

Borioli Sandoz, Valérie, lic. ès lettres, CAS HEIG-VD Leadership interpersonnel, certificat Communication organisationnelle (Teluq, UniDistance), responsable Politique de l'égalité et membre de la direction de Travail.Suisse, directrice de la communauté d'intérêts Proches aidants CIPA-IGAB

Guggisberg, Dorothee, executive MPA, dipl. HE travail social, directrice de la Haute école de travail social de Lucerne (démission fin janvier 2023)

Faeh, Andrea, MAS en travail social, responsable de domaine au Centre pour l'éducation précoce de la Haute école pédagogique de Saint-Gall et spécialiste en conseil communautaire (+A)

Huber, Christoph, lic. éc. HSG, CAS Nonprofit Governance & Leadership, CAS Global Social Entrepreneurship, directeur de HELP! For Families

Merten, Sonja, privat-docent en médecine sociale et préventive, responsable de l'unité Society, Gender and Health, Institut tropical et de santé publique suisse, Bâle

Robinson, Patrick, docteur en agroforesterie, porte-parole de la coordination romande des organisations paternelles (CROP)

Schumacher, Bernard, professeur de philosophie à l'Université de Fribourg

Suter, Alexander, docteur en droit, responsable de la division Sociales, fondation Christoph Merian à Bâle

Theytaz Grandjean, Michèle, master en action et politique sociale (HES), assistante sociale et animatrice socio-culturelle, secrétaire générale de Pro Familia Vaud

Widmer, Eric, professeur de sociologie à l'Université de Genève

Zimmermann-Gerster, Barbara, juriste, cheffe du département Politique de la formation et de l'emploi, Association suisse d'assurances (ASA)

Représentants de l'administration (avec voix consultative)

Durrer, Sylvie, docteure ès lettres, linguiste, directrice du Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes

Schwyn Markus, MSc, MAS, vice-directeur de l'Office fédéral de la statistique, responsable de la division Population et formation

Rapport annuel 2023 / COFF

Stampfli, Marc, Dr phil., chef suppléant du domaine Famille, générations et société, chef du secteur Questions familiales, Office fédéral des assurances sociales (jusqu'en février 2023).

Remplacé par la nouvelle cheffe du secteur **Sethi Waeber, Monica**, licenciée en droit, avocate (à partir de juin 2023).

Secrétariat de la commission

Hoch, Nadine, responsable du secrétariat (avec voix consultative)

Devaux, Natacha, licenciée en droit, collaboratrice scientifique

6 Publications de la COFF en 2023

COFF, [Document de position n° 1](#) « Congé parental : qu'attend la Suisse ? », janvier 2023

Sonja Merten, responsable du département Société, genre et santé (Society, Gender and Health) de l'Institut tropical et de santé publique suisse (Swiss TPH), membre de la COFF, [Policy brief n° 6](#), « Planning familial – un droit ouvert à tous », mars 2023

COFF, [recueil](#) : « Familles et politique familiale en Suisse – Défis en 2040 : six contributions au débat », décembre 2023