



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI  
**Commission fédérale pour les questions familiales COFF**

---

# Rapport annuel 2024

---

## **Rapport annuel 2024/COFF**

© 2024 Commission fédérale pour les questions familiales COFF

### **Renseignements**

Nadine Hoch, responsable du secrétariat

Commission fédérale pour les questions familiales COFF

Effingerstrasse 20, 3003 Berne

Tél. 058 484 98 04

**[ekff@apg.admin.ch](mailto:ekff@apg.admin.ch)**

[www.ekff.admin.ch](http://www.ekff.admin.ch)

[www.commissionfamilles.ch](http://www.commissionfamilles.ch)

**Sommaire**

- 1 Thèmes principaux.....4
- 2 Relations publiques.....6
  - 2.1 Relations avec les médias .....6
  - 2.2 Participation à des manifestations .....6
  - 2.3 Interventions.....7
  - 2.4 Collaboration avec des services de l'administration et contacts avec le public.....7
- 3 Séances plénières .....7
- 4 Perspectives pour l'année 2025 .....8
- 5 Membres de la COFF en 2024.....8
- 6 Publications de la COFF en 2024 .....9

## 1 Thèmes principaux

L'année de la commission a été principalement marquée par les renouvellements d'une grande partie des membres de la commission au 1er janvier 2024 et des changements de personnel au sein du secrétariat.

Mais reprenons les choses dans l'ordre :

Le **24 janvier**, la *21e rencontre avec les personnes de contact pour les questions familiales dans les cantons* a eu lieu en ligne. La rencontre aurait dû initialement se dérouler en septembre 2023 à Bellinzone, mais elle a été reportée en raison des mauvaises liaisons en transports publics vers le Tessin, à la suite du déraillement d'un train de marchandises dans le tunnel du Gothard. Dix-huit personnes de 17 cantons ont participé à l'échange. Après un tour de table permettant à toutes les personnes présentes de faire part des dernières informations en provenance des cantons, Monica Sethi Waeber, responsable du secteur Questions familiales de l'OFAS, a fait le point sur l'état des délibérations concernant l'[initiative parlementaire 21.403](#) « Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles » et sur la [prolongation du programme d'impulsion pour l'encouragement de l'accueil extra-familial jusqu'à fin 2026](#). Elle a ensuite présenté les points clés de l'[initiative sur les crèches du PS](#), qui demande une participation financière de la Confédération à hauteur de 2/3 des coûts et de meilleures conditions de travail pour les collaborateurs et collaboratrices. Elle a également donné des informations sur l'[adaptation des montants minimaux des allocations familiales en raison du renchérissement](#) et sur les deux initiatives parlementaires qui demandent une augmentation des taux minimaux de CHF 215 à CHF 250 pour l'allocation mensuelle pour enfant de moins de 16 ans, respectivement de CHF 268 à CHF 300 les enfants en formation professionnelle ou aux études. Martin Allemann, responsable du domaine Famille et société auprès de la Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS), a donné des informations sur deux études commandées, l'une par la Charte Aide Sociale Suisse sur la [situation des enfants et des jeunes à l'aide sociale](#) et l'autre par Savoiresocial sur le [personnel qualifié dans les professions du domaine social](#). Les résultats de ces deux études ont été publiés en automne 2024.

Nadine Hoch, responsable du secrétariat de la COFF, a présenté la publication collective [Familles et politique familiale en Suisse – Défis en 2040](#) publiée fin 2023 par la commission et qui se compose de six contributions. Elle a également mentionné le [colloque organisé par la COFF le 5 décembre 2023 et](#) qui se rapporte à cette publication. Enfin, elle a attiré l'attention sur les articles publiés depuis lors dans le magazine en ligne Sécurité sociale CHSS de l'OFAS qui se concentrent sur la [politique familiale du futur](#).

Le **25 janvier**, la commission s'est réunie dans sa nouvelle composition. Cinq hommes et dix femmes forment ensemble la commission d'experts et d'expertes pour les questions familiales. Trois autres membres de l'administration assistent la commission à titre consultatif.

Parmi les six nouveaux membres de la commission, cinq personnes sont issues de la Suisse latine. En plus de la germanophone **Andrea Beeler**, collaboratrice scientifique à la CSIAS, le Conseil fédéral a nommé **Gaëlle Aeby**, professeure HES associée à la Haute École et École Supérieure de Travail Social de la HES-SO Valais-Wallis, **Sabrina Burgat**, professeure ordinaire en droit civil et droit de la santé à l'Université de Neuchâtel, **Patrick Constantin**, responsable du service des ressources humaines de UniDistance Suisse, dont le siège est à Brigue, et secrétaire de la CROP, la Coordination Romande des Organisations paternelles, ainsi que **Dieter Schürch**, directeur du Laboratorio di Ingegneria dello Sviluppo Schürch LISS à Lugano, au sein de la commission. En même temps, il a confirmé les huit membres en fonction ainsi que Monika Maire-Hefti en tant que présidente.

En **février**, la COFF a publié le Policy Brief n° 7 [L'allaitement concerne toute la société](#), avec des propositions des auteures pour faciliter l'allaitement au travail et dans les lieux publics.

**Fin avril**, **Natacha Devaux**, collaboratrice scientifique depuis 2018, a quitté le secrétariat de la commission. En raison des économies financières exigées par la Confédération sur les frais de personnel, le poste n'a été repourvu qu'en septembre 2024. Depuis lors, le secrétariat est soutenu par **Lucie Germanier**, Master en sciences sociales.

**En mai s'est tenue** la deuxième séance plénière de la commission durant laquelle David Staubli de l'Administration fédérale des contributions (AFC), a présenté [le message du Conseil fédéral sur l'imposition individuelle](#) et a répondu aux nombreuses questions des membres de la commission. Le montant des pertes fiscales prévues et l'allègement fiscal globalement plus important pour les contribuables sans enfants par rapport aux contribuables avec enfants ont été particulièrement critiqués. En mars 2023, la COFF s'était déjà prononcée dans sa [prise de position](#) de manière globalement favorable à l'avant-projet de loi fédérale, tout en insistant sur la prise en compte des responsabilités familiales (enfants à charge, contribution d'entretien et garde alternée).

En raison de la vacance de plusieurs mois au secrétariat, l'assemblée plénière a en outre décidé de renoncer à organiser cette année un Forum Questions familiales à la fin de l'automne.

**En août**, la 22e rencontre avec les personnes de contact pour les questions familiales dans les cantons a eu lieu à Stans, à l'invitation du canton de Nidwald. Après une introduction sur la politique familiale à Nidwald par Peter Truttmann, directeur de la santé et des affaires sociales du canton, qui a souligné la situation particulière du canton, caractérisé par un faible taux d'aide sociale, un manque de logements et de nombreux expatriés venant de pays où le système de garde d'enfants est mieux développé qu'en Suisse, Gaby Szöllösy secrétaire générale de la CDAS, a présenté les résultats de l'étude sur la situation des enfants et des jeunes à l'aide sociale. Elle a notamment relevé qu'un tiers des bénéficiaires de l'aide sociale sont des enfants et des jeunes.

Martin Allemann a présenté les premiers résultats de l'enquête de l'Université de Berne mandatée par la CDAS « [Tour d'horizon de la situation de l'accueil extrafamilial et parascolaire des enfants dans les cantons](#) » et a informé des résultats positifs de l'évaluation des besoins quant à la nécessité pour la CDAS d'organiser une « conférence de politique familiale » pour les spécialistes.

Fränzi Zimmerli, directrice de Savoirsocial, et Cécile Annen, directrice adjointe, ont présenté le nouveau diplôme de formation tertiaire prévu, dont le titre provisoire est « Spécialiste du jeu et de l'apprentissage dans la petite enfance avec brevet fédéral ».

La réunion s'est terminée par un tour de table au cours duquel les personnes présentes ont fait part des affaires en cours dans leurs cantons respectifs en matière de politique familiale.

**En septembre**, la COFF a organisé une rencontre avec les partis, les syndicats et les organisations actives dans le domaine des questions familiales et sociales intéressés par un congé parental national. Cette rencontre a débouché sur l'annonce du lancement de l'[initiative pour un congé familial](#) par Alliance F, les Vert'libéraux, les Vert-e-s et l'organisation faitière indépendante des salarié-e-s Travail.Suisse, avec le soutien du PS et des représentants et représentantes de tous les partis, à l'exception de l'UDC.

La troisième assemblée plénière de la commission a également eu lieu en septembre. Lors de cette réunion, différents dossiers ont notamment été débutés, en vue d'être adoptés lors de la réunion suivante. Un groupe de travail a été constitué pour préparer le 30e anniversaire de la commission en 2025.

**Début novembre**, La COFF, conjointement avec les commissions extraparlimentaires pour les questions féminines (CFQF), pour l'enfance et la jeunesse (CFEJ), des migrations (CFM) et contre le racisme (CFR) a adressé une lettre au Conseil des États afin de lui faire part de ses préoccupations quant à la décision du Conseil national d'interdire le regroupement familial pour les personnes admises à titre provisoire (statut F). Les cinq commissions ont recommandé de ne pas suivre la décision du Conseil national, ce que le Conseil des États, à l'issue d'un vote serré, a fait.

Lors de la retraite **de novembre**, la commission a adopté l'appel d'offres pour une étude sur « les effets des modèles de financement dans l'accueil institutionnel des enfants en termes de conception et d'utilisation et recommandations pour la Suisse » et a initié un groupe d'accompagnement à cet effet. L'étude a été mise au concours en janvier 2025. La commission a également adopté ses [thèmes prioritaires pour la législature 2024-2027](#).

Nina Hobi, responsable de projet auprès de la Plateforme nationale Jeunes et médias de l'OFAS, a présenté le travail de prévention de son service, qui a pour but d'aider les parents à accompagner leurs enfants de manière compétente dans l'utilisation des médias. Par ailleurs, Astrid Epiney, professeure ordinaire à la faculté de droit de l'Université de Fribourg, Institut de droit européen, a expliqué

comment le regroupement familial pour les membres de l'UE et de l'AELE fonctionne. Puis, Fabrizio Moser, juriste au service du regroupement familial de la Croix-Rouge suisse (CRS), a montré les conditions et les défis du regroupement familial dans le domaine de l'asile.

Au **cours de l'année**, la COFF [a pris position](#) sur cinq consultations au niveau fédéral, à savoir :

- Adaptation des rentes de survivants (21.03.2024)
- Révision partielle de l'ordonnance sur l'encouragement de l'enfance et de la jeunesse (21.03.2024)
- Adaptation des rentes de survivants (28.03.2024)
- Modèle de la CSEC-E pour mettre en œuvre l'in. Pa. 21.403 « Remplacer le financement de départ par une solution adaptée aux réalités actuelles » (04.06.2024)
- Adoption facilitée de l'enfant du conjoint ou du partenaire – Modification du CC (04.10.2024)

## 2 Relations publiques

### 2.1 Relations avec les médias

- La responsable du secrétariat a [accordé différentes interviews](#). Il s'agissait notamment de :
  - Interview dans la *NZZ* du 21 mai 2024, [« Die Zeiten der Zahlväter sind vorbei »](#).
  - Interview dans la *Berner Zeitung* du 26 octobre 2024, [« Mitte-rechts fordert Gratis-Kitas »](#)
  - Interview dans la *Engadiner Post* du 30 novembre 2024, [« Es darf kein Gegeneinander der Generationen geben »](#)
  - Interview pour des informations de fond en vue de l'article paru dans *Annabelle* le 15 décembre 2024, [« Im Kita-Kreisel »](#)

### 2.2 Participation à des manifestations

Le secrétariat a participé à diverses manifestations, podiums et groupes d'experts, notamment :

- 10 janvier : [Erfolgsfaktor Familie](#) : comment réussir la planification du congé parental en entreprise, Webinar.
- 15 janvier. Rencontre du groupe d'intérêt des écoles à horaire continu en Suisse, Zurich.
- 26 février : Assemblée générale [de Pro Familia Suisse orientale](#), Saint-Gall.
- 5 mars. Population Europe – Un paradoxe démographique ? - Égalité des sexes et baisse de la fécondité dans les pays nordiques. Évènement en ligne
- 13 mars : Groupe parlementaire Politique familiale : présentation par Pro Familia suisse du Baromètre suisse des familles 2024, Palais fédéral, Berne.
- 18 mars : [Taskforce4women](#) de la fondation Müller-Möhl : La pauvreté des personnes âgées - une affaire de femmes ou un problème d'intérêt général ? Zurich.
- 22 mars : Cadre d'orientation 2.0. Réunion du groupe d'accompagnement d'Alliance Enfance sur l'extension du cadre d'orientation pour l'éducation et l'accueil de la petite enfance jusqu'à l'âge de 12 ans, Berne.
- 9 avril : Population Europe – Population diversity, health and family. A new research and policy agenda on the rise, Évènement en ligne.
- 24 avril : [Union suisse des paysannes et des femmes rurales](#) - 93e assemblée des déléguées, Neuchâtel.
- 3 mai : Population Europe – Why demography matters. Population and policy in the 21st century, Évènement en ligne.
- 15 mai. Discussion de la position d'Alliance Enfance sur Pa.Iv. 21.403, Évènement en ligne

- 16 mai : Forum Recherche & analyses fondamentales OFAS : Prise en charge des personnes âgées - besoins, offres et modèles de prise en charge intégrative, Berne.
- 5 juin : Changement d'équipe Temps familial - Comment mieux concilier famille et travail, Évènement en ligne.
- 7 juin : La santé des bénéficiaires de l'aide sociale. Initiative des villes, politique sociale, Schaffhouse.
- 22 août : [Conférence nationale contre la pauvreté](#) de la Plateforme contre la pauvreté. OFAS, Berne.
- 24 septembre : Groupe parlementaire Politique familiale. Rester sur le marché du travail en fondant une famille - avantages et difficultés, Berne.
- 16 octobre : [PNR 80](#) réunion des clusters « Famille et droit », Zürich.
- 24 octobre : [La situation des enfants et des jeunes dans l'aide sociale](#). Présentation du rapport du bureau BASS de la Charte Aide Sociale Suisse, Berne.
- 30 octobre : [10 ans de Pro Enfance](#), Sion.
- 4 novembre : assemblée extraordinaire des délégués d'Alliance F : prise de position sur l'initiative du PS sur les crèches, Palais fédéral, Berne.
- 5 novembre : Population Europe : la baisse des taux de natalité en Europe. Évènement en ligne.
- 9 décembre : Cadre d'orientation 2.0. Réunion du groupe d'accompagnement d'Alliance Enfance, Olten.

### 2.3 Interventions

- 24 septembre : Barbara Zimmermann-Gerster. Groupe parlementaire Politique familiale. Défis de la réinsertion professionnelle des mères après la naissance. Berne.
- 31 octobre : Nadine Hoch, Caritas Zurich. Forum sur la pauvreté des familles vivant à la limite du seuil de pauvreté. Accueil des enfants - De bons modèles de financement pour soulager les familles. Zurich.

### 2.4 Collaboration avec des services de l'administration et contacts avec le public

- Le secrétariat de la COFF a répondu à diverses demandes de citoyens et citoyennes, de médias et d'étudiants.
- Elle a régulièrement échangé des informations avec les secteurs questions de l'enfance et de la jeunesse et questions familiales du domaine Famille, générations et société ainsi qu'avec le secteur Recherche et évaluation de l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS). La commission entretient également des contacts réguliers avec les commissions fédérales pour les questions féminines (CFQF), pour l'enfance et la jeunesse (CFEJ), des migrations (CFM) et contre le racisme (CFR) ainsi qu'avec le secrétariat de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS), la Fédération suisse pour l'accueil de jour de l'enfant kibesuisse, Alliance Enfance, Pro Enfance, Alliance F et Pro Familia Suisse.
- Les collaboratrices du secrétariat ont participé à la rencontre des responsables des commissions extraparlimentaires du Département fédéral de l'intérieur DFI du 3 septembre 2024.

## 3 Séances plénières

Les 15 membres, dix femmes et cinq hommes issus des différentes régions du pays (7 germanophones, 7 francophones et 1 italophones), se sont réunis à quatre reprises en séance plénière en 2024 (janvier, mai, septembre, novembre). La séance de novembre s'est déroulée sous la forme d'une

retraite de deux jours à Bâle. Les membres de la commission sont soutenus par trois membres consultatifs de l'administration fédérale (Office fédéral des assurances sociales OFAS, Office fédéral de la statistique OFS et Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes BFEG). Sylvie Durrer, directrice du BFEG pendant de nombreuses années, a pris sa retraite et s'est retirée de la commission en cours d'année. Sa successeuse et co-directrice, Stéphanie Lachat, participera pour la première fois aux séances en 2025. En décembre, Barbara Zimmermann-Gerster, cheffe du département Politique sociale et assurances sociales et membre de la direction de l'Union patronale suisse (UPS), a présenté sa démission de la commission pour des raisons professionnelles. Elle en était membre depuis 2019. Son remplacement se fera dans le courant de 2025.

## 4 Perspectives pour l'année 2025

En 2025, la commission fédérale pour les questions familiales aura 30 ans. Cette année sera donc marquée, d'une part, par le [colloque anniversaire](#) du 13 novembre 2025, intitulé « La politique familiale en Suisse : des raisons de fêter ? - 30 ans de la commission fédérale pour les questions familiales » et, d'autre part, par l'étude commandée sur les effets des modèles de financement de l'accueil institutionnel des enfants en termes de conception et d'utilisation. Le thème principal est à nouveau **la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle ainsi que l'égalité des chances dans le développement des enfants**. Actuellement, de nombreuses initiatives sont en cours sur la scène politique. Il s'agit notamment de l'initiative parlementaire 21.403, de l'initiative du PS pour des crèches, de l'initiative pour un congé parental national, de l'imposition individuelle en remplacement de l'imposition des couples mariés et de bien d'autres encore.

En outre, la responsable du secrétariat prendra sa retraite fin 2025, ce qui implique de lui trouver une ou un successeur.

En 2025, la COFF entamera ou finalisera les travaux suivants :

- Publication d'une *Policy Brief* sur les parents adolescents et jeunes adultes
- Prise de position sur l'lv.pa. 20.451 - Pas de perte du droit de séjour en cas de dépendance de l'aide sociale non fautive
- Autres prises de position
- Organisation et réalisation de la rencontre annuelle avec les personnes de contact pour les questions familiales dans les cantons en août 2025 à Bellinzone

## 5 Membres de la COFF en 2024

### Présidence

**Maire-Hefti, Monika**, ancienne conseillère d'Etat du canton de Neuchâtel, présidente de Caritas Suisse

### Vice-présidence

**Schweighauser, Jonas**, Dr. iur., avocat, chargé de cours en droit de la famille aux universités de Bâle et de Zurich

### Autres membres (par ordre alphabétique)

**Aeby Gaëlle**, Dr. en sciences sociales, Professeure HES associée à la Haute École Supérieure de Travail Social de la HES-SO Valais-Wallis

**Beeler Andrea**, Master en sociologie, collaboratrice scientifique au secrétariat de la Conférence suisse des institutions d'action sociale CSIAS

**Borioli Sandoz, Valérie**, lic. ès lettres, CAS HEIG-VD Leadership interpersonnel, Certificat Communication organisationnelle (Teluq, UniDistance), responsable de la politique de l'égalité et de la conciliation Travail.Suisse, directrice de la Communauté d'intérêts Proches aidants CIPA

## Rapport annuel 2024/COFF

**Burgat Sabrina**, Dr. iur., avocate, professeure ordinaire en droit civil et en droit de la santé, co-directrice de l'institut de droit de la santé de l'université de Neuchâtel

**Constantin Patrick**, Master en ingénierie des systèmes humains, bachelor en économie d'entreprise HES, responsable du service des ressources humaines à UniDistance Suisse, institut universitaire sis à Brigue, secrétaire des associations Coordination Romande des Organisations Paternelles (CROP) et Mouvement de la Condition Paternelle Valais (MCPVs)

**Faeh, Andrea**, Master en travail social, responsable du service «Kindheit, Jugend und Inklusion » de la ville d'Uster

**Huber, Christoph**, Lic.éco. Université de Saint-Gall (HSG), CAS Nonprofit Governance & Leadership, CAS Global Social Entrepreneurship, directeur de HELP ! For Families, Bâle

**Merten, Sonja**, PD in Social and Preventive Medicine, responsable du département Société, culture et santé (Society, Gender and Health) de l'Institut Tropical et de Santé Publique Suisse, Bâle

**Naumann Ingela**, Prof. Dr., professeure ordinaire professeure ordinaire au sein du Département de travail social, politiques sociales et développement global de l'Université de Fribourg de l'Université de Fribourg

**Schürch Dieter**, Prof. Dr., psychologue de l'enfant et psychologue clinique, Dr. en sciences de la communication, retraité, directeur du Laboratorio di Ingegneria dello Sviluppo Schürch LISS et membre du comité d'Alliance Enfance

**Theytaz Grandjean, Michèle**, MAS en action et politique sociale, secrétaire générale de Pro Familia Vaud

**Widmer, Eric**, Prof. Dr en sociologie à l'Université de Genève

**Zimmermann-Gerster, Barbara**, lic. iur. LL.M., Responsable du secteur Politique sociale et Assurances sociales, Union patronale suisse

### Représentant de l'administration (avec voix consultative)

**Durrer, Sylvie**, Dr.ès lettres, linguiste, Directrice du Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes (jusqu'en juin 2024)

**Schwyn Markus**, MSc, MAS, directeur suppléant de l'Office fédéral de la statistique Chef de la division Population et formation

**Sethi Waeber, Monica**, Lic. iur., avocate, responsable du secteur Questions familiales de l'Office fédéral des assurances sociales.

### Bureau

**Hoch, Nadine**, responsable du secrétariat à 70% (avec voix consultative)

**Devaux, Natacha**, lic. iur., collaboratrice scientifique à 60% (jusqu'en avril 2024)

**Germanier, Lucie**, Master en sciences sociales, collaboratrice scientifique à 60% (à partir de sept. 2024)

## 6 Publications de la COFF en 2024

Merten Sonja, responsable de Society, Gender and Health de l'Institut Tropical et de Santé Publique Suisse, membre de la COFF, Wallenborn Jordyn, collaboratrice à l'Institut Tropical et de Santé Publique Suisse, [Policy Brief n°7](#) : « l'allaitement concerne toute la société », février 2024